

ПРОТОКОЛ

Днес, 12.12.2018 г. (сряда) от 17.30 часа, в сградата на Национален студентски дом (НСД), зала „Галерия“ се проведе първа среща на новоизлъчените състави на Съвета и Експертната комисия към НСД.

Председателстващ заседанието: Христиан Даскалов – директор на НСД

Протоколчик: Росица Пенева

Присъстващи на заседанието:

Мариан Ников – НПСС, член на Съвета към НСД;

Велко Иванов – НСК, член на Съвета към НСД;

Кристиян Гайдаров – РЦБУТ и Театър-студио „Студентина“, член на Съвета към НСД;

Росен Петков – СОКИ, член на Съвета към НСД;

Данаил Петков – АИЕСЕК България, член на Съвета към НСД;

Дарена Попова – АХ „Ангел Манолов“, член на Експертната комисия към НСД;

Петя Божинова – упълномощен представител от Петър Йорданов, член на Експертната комисия от РЦБУТ.

Отсъстващи: Яна Вангелова, Даниела Иванова, Христо Тутунаров, Константин Илиев.

Гости присъстващи на заседанието:

Асен Атанасов

Адвокат Д-р Делян Недев, САК

София 1000, пл. "Народно събрание" № 10, тел. 02/ 987 22 86
www.studenthouse.bg, email: director@studenthouse.bg

Дневен ред:

1. Обсъждане на процедура по предоставяне на зали в НСД за почасово ползване от външни партньори.

2. Разни.

Заседанието беше открито от г-н Даскалов – директор на НСД. Към предварително обявен дневен ред, не бяха направени предложения и допълнения от присъстващите членове на Съвета и Експертната комисия.

Г-н Даскалов, представи пред присъстващите на заседанието, как се развиват с днешна дата начертаните стъпки за изпълнение на задачата от предходното заседание. Разясни, че във връзка позицията около която се обедини работната група, да се изпрати писмо до министъра на образованието и науката, с искане за финансиране на изработването на технически паспорт на сградата на НСД, това е направено с писмо № 98 от 03.12.2018 г. До момента няма отговор от страна на МОН. Информира, че липсата на технически паспорт блокира за момента дейността на работната група по подготовката на задание за основен ремонт на залите на НСД, тъй като работната група следва да се ползва от информацията, идваща от техническия паспорт относно състоянието на сградния фонд, за да се изготви подробно задание за ремонт.

Преди обсъждането на основната точка от дневния ред, г-н Даскалов направи няколко съобщения.

Във връзка с годишния доклад на НСД и Програмата за дейностите през 2019 година, направи предложение, отчетите за изтичащата 2018 г. и годишните програмите за 2019 г. на академичните центрове/кабинети в сградата на НСД, поддържани от студентските организации да се пратят на служебния имейл до 12.01.2019 г., едномесечния срок за предаване е напълно достатъчен.

Запозна присъстващите с инициативите през месец декември.

- Церемония по награждаване на лауреатите на наградата „Георги Черняков“ от Обществото на литературния кабинет „Димчо Дебелянов“ на 05.12.;

София 1000, пл. "Народно събрание" № 10, тел. 02/ 987 22 86
www.studenthouse.bg, email: director@studenthouse.bg

- Церемония по награждаване на победителите от „Салон на студентската фотография 2018“ от Обществото на фото и видео клуб към НСД на 07.12.;
- Семинар за дигиталните медии в обучението за равенство, организирано от СОКИ на 12.12.;
- Национален приз „Студент на годината“ организиран от НПСС на 17. 12.;
- Благотворителен коледен концерт за възстановяване на сцената на НСД на АХ „Ангел Манолов“, който ще се проведе в аулата на СУ „Св. Климент Охридски“ на 20.12.;
- От 12 до 16.12. ще се проведе Национална конференция на АИЕСЕК;

Г-н Даскалов обяви, че тази година за първи път ще се връчват годишни награди за принос в развитието на Студентски дом, на името на Стилиян Чилингиров. Отличията ще се определят на база юбилей, заслуги за различни инициативи свързани с дейността на НСД. Тази година наградите ще се връчат на Благотворителния Коледен концерт, който ще изнесе академичния хор на 20 декември в аулата на Софийския университет „Св. Климент Охридски“.

По първа точка от дневния ред, г-н Даскалов запозна присъстващите на заседанието с фактите, довели до писмо от главния секретар на МОН, което е предмет на днешното заседание. А именно: На 21.11.2018 г. народния представител от ПГ „БСП за България“ Стоян Мирчев, в деловодството на Народното събрание постъпва запитване към министъра на МОН с въпрос какви дейности развива към момента НСД и как изпълнява възложените му от Министерски съвет задачи, какви са сключените договори, за какви дейности, с кого и при какви условия. В поисканата от МОН справка, г-н Даскалов подава справка за сключени и изпълнявани договори за наем на обособена площ, за услуги, за съвместна дейност и за почасово ползване на зали. На 06.12.2018 г. в НСД е постъпило писмо от главния секретар на МОН относно прекратяване на договори за наем за почасово ползване на зали в сградата на НСД. Аргументите на главния секретар са, че НСД е сграда със статут – публична държавна собственост и като такава, трябва да се спазва процедурата, регламентирана в чл. 16, ал. 2 и чл. 19, ал. 1 от Закона за държавната собственост – отдаване под наем чрез търг.

София 1000, пл. "Народно събрание" № 10, тел. 02/ 987 22 86
www.studenthouse.bg, email: director@studenthouse.bg

В отговор на това разпореждане, г-н Даскалов внася отговор на 07.12.2017 г. с възражение относно констатациите на МОН, че тези договори са незаконосъобразни. Той е отбелязал, че това е дългогодишна практика, която действа от създаването на институцията Национален студентски дом, многократно е била одитирана от контролните органи и никога в 20 годишната история на институцията не е била категоризирана като незаконосъобразна. За разлика от договорите на НСД за дългосрочно отдаване под наем на търг, договорите за почасово ползване никога не са били предмет на спорове/конфликти и са предоставяли изключителна гъвкавост на НСД при оползотворяването на свободния капацитет на репетиционните зали в онези часове и дни от месеца в които няма постъпили заявки за ползване от страна на студентските организации. Въпреки несъгласието си с констатацията, г-н Даскалов заяви че ще изпълни указанията на Министерството като преустанови практиката по сключването на подобни договори за напред.

Думата взе Велко Иванов от Националната студентска конфедерация. Той изрази своето несъгласие с провеждането на търг по няколко причини:

Първо - липса на човешки ресурс за провеждането на тръжна процедура, а ако такава се направи това ще доведе до по-голяма финансова тежест за НСД;

Второ - след провеждането на търг има опасност от загуба на пространства за изява на студентското творчество и инициативност за студентските организации;

Трето - да се проучи и приложи практика за отдаване почасово на пространства в други институции публична държавна собственост като университети, библиотеки, читалища, училища, включително и БАН, практика доказана във времето.

Г-н Росен Петков, председател на СОКИ, изказа мнението, че трябва да се проучи практиката на договори за предоставяне на услуги, такива договори се използват и в другите институции и не са обект на спор, не е необходимо да влизаме в усложнения, а да ползваме опита на другите.

Г-н Даскалов подкрепи изказването на Росен Петков. За провеждането на търг ще е необходимо да се наеме адвокат и изплаща адвокатски хонорар. Това са разходи, които НСД трудно може да си позволи.

София 1000, пл. "Народно събрание" № 10, тел. 02/ 987 22 86
www.studenthouse.bg, email: director@studenthouse.bg

От името на партньорите на НСД с най-големи традиции в почасовото ползване на зали, думата взе г-н Асен Атанасов. Той заяви, че проблем в досегашната практика не би следвало да има, защото всеки техен художествен ръководител е самостоятелно юридическо лице, което ангажира ограничен брой часове според възможностите на залите и нуждите на конкретната танцова група.

Адвокат Делян Недев, който присъства на заседанието изказа професионалното си мнение, че използваната правна квалификация на отношенията при почасово възмездно ползване на залите в сградата на НСД, както в цитираните заповеди на директора и в сключваните договори, така и в писмото от МОН, е „наем“, което е неточно. Квалифицирането обаче на определено юридическо отношение не се извършва с използвания от страните (или трети лица) правен термин, а съобразно правната му природа – естеството на правата и задълженията между страните. (Иначе казано, не е важно как страните „кръщават“ договора си, а какво действително са уговорили).

Договорът за наем включва 1) възмездно; 2) ползване; 3) на вещ; 4) за определен срок.

Почасовото възмездно ползване на зала прилича на договор за наем, защото е: 1) възмездно; 2) ползване; 3) на вещ.

Четвъртият елемент обаче липса. Един или два часа не са срок, конституиращ наемни отношения. Нито пък уговорката, че в едномесечен период залата може да се ползва в определени часове. Срокът, разбран като период за ползване на вещта, е задължителен елемент при наема. (Така нареченият „безсрочен наем“ пак включва срок, но той не е определен и може да се прекрати с предизвестие. По същия начин е ясно, че и т.н. „безсрочният трудов договор“ се осъществява продължително във времето, просто не е ограничен със срок).

На следващо място, наемното отношение предполага продължителност на отношенията с един определен наемател (дори и последният да пренаеме, да отдаде на друг вещта, отношенията му с първичния наемодател продължават). „Разпокъсаното“ предоставяне на една вещ в рамките на един ден на например пет лица – от 9:00 до 10:00 на X, от 11:00 до 12:00 на Y и т.н., не е договор за наем.

София 1000, пл. "Народно събрание" № 10, тел. 02/ 987 22 86
www.studenthouse.bg, email: director@studenthouse.bg

По същия начин почасово ползване на паркоместа от „синя“ и „зелена“ зони не е наем; въпреки че се касае за възмездно ползване на публична собственост, паркиралият не сключва договор за наем и няма качеството наемател. Касае се за услуга, срещу която се заплаща такса.

Още по-категорични аргументи могат да бъдат извадени от самия Закон за държавната собственост (ЗДСоб.) и правилника за неговото прилагане. Първо, самият търг предполага (освен значителни разноски), още и време (обявление - 30 дни преди крайния срок за заявления; 7 дневен срок за определяне на купувач; срок за обжалване, срок за плащане след влизане в сила). С други думи, за времето, през което ще трае един търг, ще е изгубен интересът от ползването на залите (който се заявява всеки месец и всеки месец се изготвя и утвърждава нов график). Търгът изобщо не е ефективно средство за уреждане на подобен тип отношения.

После, очевидно ЗДСоб., отчита срока като конститутивен елемент: предвижда се срокът за отдаване под наем на имот – публична държавна собственост, да бъде до 10 години (чл. 16, ал.2 ЗДСоб). Едва ли може да се очаква, че законодателят ще третира по еднакъв начин ползването на една вещ за 10 години и ползването ѝ за един час.

На следващо място, поддържането и текущите ремонти се извършват от наемателите за тяхна сметка задължително, а ако е предвидено в договора това важи и за основните ремонти (чл. 26 ЗДС). Още по-ясно е задължението за плащане на режийните разноски (ел. енергия, парно, вода и т.н.). Подобни задължения от страна на „почасови наематели“ са невъзможни. Следователно тезата, че за почасовото ползване се прилагат правилата на ЗДС за наема, върви „ръка за ръка“ с тезата, че същите правила са неприложими за него. Иначе казано, законът неминуемо ще бъде нарушен при спазването му.

Подобно противоречие не съществува, просто защото не се касае до наемни отношения.

Могат да бъдат приведени примери. Например „Зала България“ е държавна собственост, стопанисвано от Софийска филхармония, но когато външен изпълнител я „наеме“, той не участва в търг. Такава е ситуацията и с Националния стадион „Васил Левски“ преди апортирането му в Национална спортна база ЕАД. Примерите могат да бъдат продължени.

София 1000, пл. "Народно събрание" № 10, тел. 02/ 987 22 86
www.studenthouse.bg, email: director@studenthouse.bg

На следващо място, в самия правилник за устройството и дейността на НСД няма препратка към ЗДСоб., напротив: съгласно чл. 4, ал.1 Директорът изготвя правила за условията и реда за ползване на помещения и площи в сградата от студентски организации. Самите „студентски организации“ не са изключени от обхвата на ЗДСоб. и ако в тези случаи той следваше да се прилага, нямаше така да са формулирани правомощията на Директора.

В заключение може да се посочи, че се касае за използване на имота по предназначение – почасово осигуряване на оборудвани помещения за репетиции, т.е. – предоставяне на услуга от страна на НСД. Това е част от нормалната организация на управлението и стопанисването на имота и не е отдаване под наем по смисъла на ЗДСоб.

Срещу предоставяната услуга се заплаща такса, която следва да бъде установена в надлежен акт. Такъв надлежен акт е налице – двете цитирани по-горе заповеди утвърждават дължимите такси за ползването на залите.

Г-н Мариян Ников, представител на НПСС, взе думата и изказа официалното становище на студентските съвети, а именно, че те категорично не са съгласни с изказаното становище в писмото от МОН, в него те виждат опит да се спъне работата на новия директор и неговите инициативи, по отношение на възстановяването на залите в НСД. НПСС вижда разрешаването на този въпрос в осъществяването на срещи с главния секретар и министъра на образованието и науката, на която да се изясни ситуацията. Не е нормално образователните дейности и договорите по тях, за почасовото заплащане за предоставена услуга да са проблем, а hostelа на петия етаж откъм ул. „Аксаков“, да не е проблем.

Всички присъстващи на заседанието се обединиха около предложението на г-н Ников, да се осъществи среща с министъра на образованието и науката. Прие се да се приемат Правила за ползването на помещенията съгласно чл. 4, ал.1 от Правилника на НСД, като в тях се посочи, че когато студентски организации не ползват свободните помещения, те могат да бъдат предоставяни за почасово ползване по предназначение от трети лица, по установена за това тарифа със заповед на директора.

София 1000, пл. "Народно събрание" № 10, тел. 02/ 987 22 86
www.studenthouse.bg, email: director@studenthouse.bg

С изчерпване на въпросите от дневния ред, заседанието беше закрито.

Председател:

(Христиан Даскалов - директор на НСД)

Протоколчик:

(Росица Пенева)